

RECLAMACIÓ A L'APROVACIÓ PROVISIONAL DE L'ORDENANÇA REGULADORA DE LA PRESTACIÓ PATRIMONIAL DE CARÀCTER PÚBLIC NO TRIBUTARI EN CONCEPTE DEL SERVEI D'ABASTAMENT D'AIGUA POTABLE, EXERCICI 2026

Referència expedient X2025036379

1.-INTRODUCCIÓ

El Ple Municipal de l'Ajuntament de Sant Feliu de Guíxols va aprovar de manera inicial, en sessió ordinària de data 25 de setembre de 2025, la aprovació provisional de l'Ordenança Reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari en concepte del servei d'abastament d'aigua potable per a l'exercici 2026. El text es va publicar en el BOP de la província de Girona, amb data 1 d'octubre de 2025 i número d'edicta 8776. Actualment, es troba en fase d'exposició al públic.

D'acord amb el que disposa l'article 17 del Real Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, per la present i en qualitat de regidor i portaveu del grup municipal Guíxols des del Carrer – En Comú Podem presento, en temps i forma, reclamació en relació al text aprovat inicialment d'acord amb els criteris següents:

2.-EXPOSICIÓ DE MOTIUS

A Catalunya el preu de l'aigua potable és diferent en cadascun dels municipis. Això és així perquè encara que hi hagi una part del rebut, concretament el cànon que gestiona l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA), que és d'àmbit autonòmic i és igual per a tots els municipis de Catalunya, el gruix del rebut, aquella part que es correspon amb l'abastament i el tractament, és directament competència municipal i, conseqüentment, és cada municipi qui estableix els paràmetres que serviran per a calcular la tarifa de subministrament.

El preu del rebut que es paga pel servei d'abastament d'aigua potable no té la condició de taxa, sinó de preu públic o tarifa.

- ❖ Taxa: Té condició de tribut i es paga per la prestació d'un servei públic o per l'ús de béns de titularitat pública. En tots els casos el seu pagament és obligatori i ha de cobrir la totalitat del cost. No pot generar ni guanys ni pèrdues.
- ❖ Tarifa: No té la condició de tribut, és un valor que s'estableix com a contraprestació per la realització o adquisició d'un servei. No sempre és obligatori el seu pagament, ni tampoc ha de cobrir la totalitat del cost.

Segons l'Informe complementari de revisió de preus que consta a l'expedient, el preu de compra de l'aigua en alta s'ha incrementat en un 20%, fet que comporta un impacte directe i significatiu en l'economia del servei i que pressuposa que l'empresa concessionària es veu obligada a repercutir aquest augment del costos cap el rebut de

les persones usuàries. Aquest és el fet que origina una nova pujada del preu del rebut de l'aigua, després que aquest ja s'hagués incrementat el març de 2024.

Amb tot, també s'hauria de tenir en consideració el risc operacional que pot assumir l'empresa concessionària. Aquest és un concepte que introdueix la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, pel qual s'atribueix a les empreses concessionàries de serveis riscos específics de la concessió, cosa que pressuposa que no sigui un requisit *sine qua non* haver de repercutir sobre les persones usuàries del servei la totalitat de l'impacte econòmic al qual es fa referència. Cal recordar que estem davant d'una tarifa i no d'una taxa.

Per altra banda, és conegut el component social intrínsec que comporta el rebut de l'aigua, un servei considerat essencial. Aquest component social fa referència a les mesures i les tarifes destinades a garantir l'accés a l'aigua per a tothom, especialment per als col·lectius més vulnerables, però també fa referència a una possible estructura progressiva de preus en funció de determinats paràmetres. El fet de ser el preu a pagar una tarifa i no una taxa, dona flexibilitat a l'Ajuntament i possibilita aquestes particularitats.

3.-RAONAMENTS DE LA RECLAMACIÓ

La raó de ser d'aquesta reclamació cal buscar-la en quatre principis:

El component de bé públic que té l'aigua. Les persones usuàries de la xarxa d'abastament d'aigua potable no s'han de veure merament com uns clients individuals, sinó com a persones corresponsables d'un servei bàsic del que gaudim a nivell col·lectiu i el titular del qual, sigui quin sigui el model de gestió emprat, és l'Ajuntament. Es tracta, per tant, d'un bé públic i no d'una mercaderia, conseqüentment la seva gestió ha d'estar fora de les normes i els comportaments habituals que marquen les lleis del mercat.

El component social del preu de l'aigua. No es pot privar cap llar del servei d'abastament i sanejament d'aigua per una incapacitat de pagament degudament justificada. Les persones i famílies en situació de vulnerabilitat viuen una situació d'estigma per no poder pagar, malgrat voler fer-se càrrec dels rebuts. Cal que els pagaments s'avancin a situacions no volgudes i s'adaptin a la situació econòmica. Un dels objectius ha de ser protegir tota persona afectada i que ningú quedi exclòs del servei de subministrament i sanejament de l'aigua. Igualment, aquest component social implica que les persones puguin fer front al pagament de l'aigua en funció dels seus recursos. Les possibles mesures de tarifació social que es poden aplicar en la facturació són un exemple per avançar en aquest component social del preu de l'aigua.

L'equilibri de la venda en alta d'aigua. Aquest augment de les tarifes d'aigua té el seu origen en l'increment del 20% del cost de compra en alta d'aigua. Un augment que, conseqüentment, hauria de repercutir d'igual manera en aquells destinataris que ho són de la venda en alta que fa la pròpia empresa concessionària des de Sant Feliu de Guíxols per a altres municipis, atès que aquesta intermediació no pot suposar per a la ciutat ni un benefici, però tampoc una pèrdua, en relació amb el cost inicial. Hi ha d'haver un

equilibri financer quan es tracta de traslladar el cost de l'aigua comprada en alta a la seva posterior venda també en alta. En el cas que ens ocupa, els augments aplicats no arriben a aquest 20%: per a Castell-Platja d'Aro es preveu un augment del 19,45% i per a Santa Cristina d'Aro del 19,23%, cosa que implica un dèficit pel nostre municipi.

El valor del llenguatge inclusiu. El llenguatge no és neutral, per això és important aconseguir un ús inclusiu del mateix en tots els diferents àmbits de la societat: quotidià, familiar, professional... també en l'àmbit normatiu. El llenguatge inclusiu és una manera de comunicació que fomenta la igualtat i evita la discriminació, per exemple, quan en una norma es fa un ús genèric del masculí, que ressalta la figura de l'home i fa invisible a les dones. Hi ha, en el Preàmbul de l'Ordenança aprovada inicialment, alguns exemples de llenguatge sexista que caldria corregir.

Allà on posa	Hauria de posar
paguen els usuaris	<i>paguen les persones usuàries</i>
pagades pels ciutadans	<i>pagades per la ciutadania</i>
que han d'abonar els usuaris	<i>que han d'abonar les persones usuàries</i>

4.-CÀLCULS DE LA TARIFA

Quota variable

✓ Segons la aprovació inicial:

	€/m3	Facturació m3	€/any
Domèstic bloc 1	0,6852	1.450.860	944.129
Domèstic bloc 2	0,9045	351.404	317.845
Domèstic bloc 3	1,4175	356.984	506.025
Municipal	0,5085	83.721	42.572
Industrial	1,1294	82.391	93.052
Venda Platja d'Aro	0,7225	684.243	494.365
Venda Santa Cristina	0,5086	35.827	18.221
	1,2604	3.045.430	2.416.209

✓ Segons la reclamació que es presenta:

	€/m3	Facturació m3	€/any
Domèstic bloc 1	0,6097 (1)	1.355.385	826.378
Domèstic bloc 2	0,7772 (2)	351.404	273.111
Domèstic bloc 3	1,5836 (3)	356.984	565.333
Comercial	0,7772 (4)	95.475	74.203
Municipal	0,6097 (5)	83.721	51.044
Industrial	1,1294	82.391	93.052
Venda Platja d'Aro	0,7514 (6)	684.243	514.140
Venda Santa Cristina	0,5289 (7)	35.827	18.948
	1,2604	3.045.430	2.416.209

Argumentació a aquestes propostes de canvis en els preus:

- (1). Es manté la tarifa vigent corresponent a l'any 2025. No es projecta cap augment.
- (2). Es manté la tarifa vigent corresponent a l'any 2025. No es projecta cap augment.
- (3). S'incrementa el preu del tercer bloc, el de màxim consum, d'acord amb el principi de "qui més fa servir, més paga" i penalitzant el consum excessiu i poc reflexiu.
- (4). Es crea un nou bloc lligat a les activitats comercials. Entenem que l'ús domèstic s'hauria de destinar a cobrir necessitats bàsiques, atès que és un consum essencial que comporta una funció social, mentre que per la seva part l'ús comercial s'hauria associar a activitats econòmiques on l'aigua és un element més que forma part de l'activitat. Considerem, doncs, que no han de tenir el mateix tractament tarifari l'ús domèstic i l'ús comercial.
- (5). S'augmenta la tarifa municipal amb la voluntat de no repercutir l'augment en la ciutadania i igualar-la a la d'ús domèstic. És un tema d'equitat i de coherència en l'ús del recurs públic.
- (6) i (7). S'ajusta al 20% l'augment del preu de l'aigua en venda en alta que fem a aquests dos municipis, un percentatge que és el que ha patit la nostra compra en alta.

Altres quotes

En referència a les quotes establertes en el conceptes de *quota fixa*, *quota inversió*, *quota tipus comptador* i *quota lloguer comptador* la reclamació planteja mantenir igual les tarifes corresponents a l'ús domèstic i municipal en els dos primers trams (comptadors de 13 i 15 mm)

	Quota fixa	Quota inv.	Quota cons.	Quota llog.
Compt 13 mm	2,81	0,71	0,42	0,68
Compt 15 mm	3,39	0,85	0,67	0'76

Tanmateix, també planteja crear quotes diferenciades per a usos comercials i industrials.

El sistema tarifari es basa, principalment, en el fet que cada tipologia de persona usuària, sigui aquesta física o jurídica, pagui en proporció al cost que genera al sistema. En aquest sentit, és habitual que els perfils comercial i industrial requereixen més capacitat de subministrament, que utilitzin el servei de forma més intensiva i que ho facin en horaris que demanen més pressió o volum. Tot això justificaria en els dos primers trams unes quotes més altes en els usos comercials i industrials, tal i com es proposen:

	Quota fixa	Quota inv.	Quota cons.	Quota llog.
Compt 13 mm	3,67	0,79	0,54	0,78
Compt 15 mm	4,43	0,93	0,87	0,88

5.-COMPONENT SOCIAL DE L'ORDENANÇA

La inclusió de components socials en una Ordenança que regula el preu d'un bé essencial i públic com és l'aigua, resulta fonamental per equilibrar la sostenibilitat econòmica del servei amb la justícia i l'equitat social que requereix. I això, d'entrada, no es dona en la proposta d'Ordenança aprovada inicialment, malgrat la disposició addicional que fa referència al Fons social de solidaritat. Un fons que, en tot cas, fa

referència a les persones que es troben en situació de risc per exclusió residencial, però que no aborda altres peculiaritats referents a altres vulnerabilitats socials.

- ❖ Persones en situació de risc per exclusió residencial. Es refereix a les persones que no tenen garantit l'accés a un habitatge digne i estable, o estan en risc de perdre'l. És una forma específica de vulnerabilitat, centrada a l'habitatge.
- ❖ Persones en situació de vulnerabilitat social. Són aquelles persones que, per les seves condicions econòmiques, socials, familiars, educatives o de salut, tenen una probabilitat molt gran de caure en l'exclusió social, però encara no estan completament excloses.

6.-CONCRECIÓ DE LA RECLAMACIÓ

Per tot l'exposat, **SOL·LICITO** que la reclamació es tingui per presentada en temps i forma i que, com a conseqüència de la mateixa, es modifiqui l'articulat de l'Ordenança en els articles que es detallen a continuació i d'acord amb el text que es proposa:

Article 11. Tarifes del servei d'abastament d'aigua potable.

1. Quota variable

El preu corresponent al consum d'aigua es determina en funció dels usos següents:

- Domèstics: s'aplica als subministraments per a usos domèstics i als subministraments per a obres i serveis temporals*
- Comercials: s'aplica als subministraments de locals comercials i de negocis, sempre que realitzin una activitat econòmica no classificada d'industrial*
- Industrials: s'aplica als subministraments en els que l'aigua intervé com element del procés de fabricació*
- Municipals: s'aplica als subministraments d'edificis, instal·lacions o serveis en els que la seva contractació tingui a l'Ajuntament com a titular de la mateixa.*
- Venda en alta: s'aplica als subministraments a d'altres municipis, i correspon actualment al subministrament d'aigua potable al municipi de Castell-Platja d'Aro i al municipi de Santa Cristina d'Aro.*

Usos	Tram de consum	Tarifa €/m3
<i>Ús domèstic</i>	<i>Fins a 7 m3/unitat consum/mes (*)</i>	<i>0,6097</i>
<i>Ús domèstic</i>	<i>De 8 a 15 m3/unitat consum/mes</i>	<i>0,7772</i>
<i>Ús domèstic</i>	<i>Excés de 15 m3/unitat consum/mes</i>	<i>1,5836</i>
<i>Ús comercial</i>	<i>Bloc únic m3/unitat consum (*)</i>	<i>0,7772</i>
<i>Ús industrial</i>	<i>Bloc únic m3/unitat consum (*)</i>	<i>1,1294</i>
<i>Ús municipal</i>	<i>Bloc únic m3/unitat consum (*)</i>	<i>0,6097</i>
<i>Venda en alta a Castell-Platja d'Aro</i>	<i>Bloc únic m3/unitat consum</i>	<i>0,7514</i>
<i>Venda en alta a Santa Cristina d'Aro</i>	<i>Bloc únic m3/unitat consum</i>	<i>0,5289</i>

()Consum mínim facturable: 7 m3/unitat de consum/mes*

2. Quotes fixes.

La quota fixa de subministrament d'aigua s'estableix per a cada període de facturació en funció del tipus de comptador instal·lat en el punt de subministrament.

La quota fixa està formada per dos components:

- Quota destinada a fer front al cost fix de la compra d'aigua al Consorci de la Costa Brava.
- Quota destinada a finançar el fons d'inversions i de millores en les obres i/o instal·lacions relacionades amb el cicle de l'Aigua. Els ingressos per aquest concepte es comunicaran anualment a l'Ajuntament dins del primer trimestre següent a l'any liquidat, a efectes de destinar-la al finançament de les esmentades obres i/o instal·lacions.

Tipus de comptador per a ús domèstic (*) o municipal	Quota compra aigua €/mes	Quota inversió €/mes
Comptadors de 13 mm	2,81	0,71
Comptadors de 15 mm	3,39	0,85
Comptadors de 20 mm	6,51	1,48
Comptadors de 25 mm	9,89	2,25
Comptadors de 30 mm	14,66	3,32
Comptadors de 40 mm	27,68	6,27
Comptadors de 50 mm	42,31	9,59
Comptadors de 65 mm	65,07	14,74
Comptadors de 80 mm	91,09	20,64
Comptadors de 100 mm o més	130,10	29,47

(*) Quan un comptador subministri aigua a més d'un habitatge o unitat d'usuari la quota a pagar serà la del comptador de 13 mm multiplicada pel nombre d'habitatges o unitats d'usuari subministrats.

Tipus de comptador per a ús comercial o industrial	Quota compra aigua €/mes	Quota inversió €/mes
Comptadors de 13 mm	3,67	0,79
Comptadors de 15 mm	4,43	0,93
Comptadors de 20 mm	6,51	1,48
Comptadors de 25 mm	9,89	2,25
Comptadors de 30 mm	14,66	3,32
Comptadors de 40 mm	27,68	6,27
Comptadors de 50 mm	42,31	9,59
Comptadors de 65 mm	65,07	14,74
Comptadors de 80 mm	91,09	20,64
Comptadors de 100 mm o més	130,10	29,47

Article 13. Altres tarifes per activitats i serveis accessoris.

A continuació es defineixen els serveis addicionals al servei de subministrament i abastament d'aigua potable.

1. Conservació de comptadors.

Segons les determinacions tècniques s'estableix la vida útil dels comptadors en 12 anys.

Per al manteniment i renovació dels comptadors instal·lats en règim de propietat de la persona abonada, s'estableixen els preus mensuals següents:

Tipus de comptador	Tarifa €/mes ús domèstic i municipal	Tarifa €/mes ús comercial i industrial
<i>Comptadors de 13 mm</i>	<i>0,42</i>	<i>0,54</i>
<i>Comptadors de 15 mm</i>	<i>0,67</i>	<i>0,87</i>
<i>Comptadors de 20 mm</i>	<i>1,27</i>	<i>1,27</i>
<i>Comptadors de 25 mm</i>	<i>1,74</i>	<i>1,74</i>
<i>Comptadors de 30 mm</i>	<i>2,48</i>	<i>2,48</i>
<i>Comptadors de 40 mm</i>	<i>4,97</i>	<i>4,97</i>
<i>Comptadors de 50 mm</i>	<i>7,42</i>	<i>7,42</i>
<i>Comptadors de 65 mm</i>	<i>10,93</i>	<i>10,93</i>
<i>Comptadors de 80 mm</i>	<i>27,18</i>	<i>27,18</i>
<i>Comptadors de 100 mm o més</i>	<i>42,19</i>	<i>42,19</i>

2. Lloguer de comptadors.

Per al manteniment dels comptadors instal·lats en règim de lloguer, s'estableixen els preus mensuals següents:

Tipus de comptador	Tarifa €/mes ús domèstic i municipal	Tarifa €/mes ús comercial i industrial
<i>Comptadors de 13 mm</i>	<i>0,68</i>	<i>0,78</i>
<i>Comptadors de 15 mm</i>	<i>0,76</i>	<i>0,88</i>
<i>Comptadors de 20 mm</i>	<i>1,15</i>	<i>1,15</i>
<i>Comptadors de 25 mm</i>	<i>1,93</i>	<i>1,93</i>
<i>Comptadors de 30 mm</i>	<i>2,52</i>	<i>2,52</i>
<i>Comptadors de 40 mm</i>	<i>3,84</i>	<i>3,84</i>
<i>Comptadors de 50 mm</i>	<i>8,73</i>	<i>8,73</i>
<i>Comptadors de 65 mm</i>	<i>10,71</i>	<i>10,71</i>
<i>Comptadors de 80 mm</i>	<i>13,41</i>	<i>13,41</i>
<i>Comptadors de 100 mm o més</i>	<i>15,61</i>	<i>15,61</i>

Article 14. Altres consideracions tarifàries

14.1. IVA aplicable a les tarifes.

Les tarifes establertes en aquesta ordenança no inclouen l'Impost sobre el Valor Afegit (IVA), a excepció que s'indiqui de forma específica. Aquest impost serà aplicat en els casos que correspongui. Els imports corresponents a la fiança no seran subjectes a IVA.

14.2. Famílies amb vulnerabilitat acreditada

Per a les persones abonades al servei que acreditin la seva condició de vulnerabilitat social, els hi serà d'aplicació una modificació de preu en la quota variable del consum d'aigua en els dos primers blocs de consum d'acord amb el següent quadre:

Usos	Tram de consum	Tarifa €/m3
Ús domèstic	Fins a 7 m3/unitat consum/mes	0,0000
Ús domèstic	De 8 a 15 m3/unitat consum/mes	0,6097

Alhora, aquestes persones abonades disposaran d'una bonificació del 100% de l'import corresponent a la quota fixa i quota inversió del servei.

Per a obtenir aquesta acreditació de vulnerabilitat a efectes de la present Ordenança caldrà:

- Haver obtingut la bonificació de l'Agència Catalana de l'Aigua pel pagament del cànon de l'aigua*
- L'habitatge on consti el comptador de subministrament d'aigua haurà de tenir la consideració d'habitatge habitual i les persones que hi convisquin hauran d'estar empadronades a Sant Feliu de Guíxols*
- Disposar d'informe favorable de Serveis Socials municipals acreditant aquesta vulnerabilitat*

14.3. Famílies monoparentals

Les famílies o unitats de convivència amb només un progenitor; mare o pare, tindran dret a la bonificació del 100% de l'import corresponent a la quota fixa i quota inversió del servei, sempre i quan no excedeixin del llindar marcat en funció de la renda:

Número membres unitat	Renda màxima de la unitat de convivència
2	9.341,92 € / any
3	18.683,84 € / any
4 o més	28.024,92 € / any

14.4. Famílies amb 4 o més persones

En aquells habitatges on visquin 4 o més persones es realitzarà una ampliació dels m³ en funció de la variació del nombre de persones que integren la unitat familiar. Aquesta ampliació es realitzarà ampliant el límit de m³ del segon bloc o tram d'ús domèstic a raó de tres m³ per mes per cada persona que excedeixi de tres, fins a un màxim de sis persones. A efectes de càlcul del nombre de persones, en aquelles unitats on hi constin persones amb grau de discapacitat superior al 75%, aquestes computaran com a dues persones.

Ús domèstic	4 persones	5 persones	6 o més persones
Tram primer (0,6097 €/m³)	Fins a 7 m ³ /mes	Fins a 7 m ³ /mes	Fins a 7 m ³ /mes
Tram segon (0,7772 €/m³)	De 8 a 18 m ³ /mes	De 8 a 21 m ³ /mes	De 8 a 24 m ³ /mes
Tram tercer (1,4200 €/m³)	Més de 18 m ³ /mes	Més de 21 m ³ /mes	Més de 24 m ³ /mes

Aquesta ampliació del tram només es podrà sol·licitar per l'habitatge on estigui empadronada la persona titular i estarà subjecte a les rendes de la llar d'acord amb els següents criteris:

Número membres unitat	Renda màxima de la unitat de convivència
4	37.367,68 € / any
5	46.709,60 € / any
6 o més	56.051,52 € / any

Els punts 14.2, 14.3 i 14.4 no són excloents entre ells.

Sant Feliu de Guíxols, 31 d'octubre de 2025



ANNEX RESUM (en destacat els canvis proposats)

Preàmbul

4art paràgraf	<i>paguen les persones usuàries</i>
12è paràgraf	<i>pagades per la ciutadania</i>
13è paràgraf	<i>que han d'abonar les persones usuàries</i>

Article 11

- Quota variable

Ús domèstic	Fins a 7 m3/unitat consum/mes (*)	0,6097
Ús domèstic	De 8 a 15 m3/unitat consum/mes	0,7772
Ús domèstic	Excés 15 m3/unitat consum/mes	1,5836
Ús comercial	Bloc únic m3/unitat consum (*)	0,7772
Ús municipal	Bloc únic m3/unitat consum (*)	0,6097
Venda alta a Castell-Platja	Bloc únic m3/unitat consum	0,7514
Venda alta a Sta Cristina	Bloc únic m3/unitat consum	0,5289

- Quota fixa i quota inversió

Tipus de comptador per a ús domèstic o municipal	Quota fixa €/mes	Quota inversió €/mes
Comptadors de 13 mm	2,81	0,71
Comptadors de 15 mm	3,39	0,85

Tipus de comptador per a ús comercial o industrial	Quota fixa €/mes	Quota inversió €/mes
Comptadors de 13 mm	3,67	0,79
Comptadors de 15 mm	4,43	0,93

- Quotes conservació i lloguer comptadors

Tipus de comptador per a ús domèstic o municipal	Quota conservació €/mes	Quota lloguer €/mes
Comptadors de 13 mm	0,42	0,68
Comptadors de 15 mm	0,67	0,76

Tipus de comptador per a ús comercial o industrial	Quota conservació €/mes	Quota lloguer €/mes
Comptadors de 13 mm	0,54	0,78
Comptadors de 15 mm	0,87	0,88

Article 14

- 14.2

Famílies en situació de vulnerabilitat		
Ús domèstic	Fins a 7 m3/unitat consum/mes	0,0000
Ús domèstic	De 8 a 15 m3/unitat consum/mes	0,6097

• 14.3

Famílies monoparentals	
Bonificació 100% quota fixa + quota inversió	
2	9.341,92 € / any
3	18.683,84 € / any
4 o més	28.024,92 € / any

• 14.4

Famílies nombroses			
Ampliació de trams			
Ús domèstic	4 persones	5 persones	6 o més persones
Tram primer (0,6097 €/m3)	Fins a 7 m3/mes	Fins a 7 m3/mes	Fins a 7 m3/mes
Tram segon (0,7772 €/m3)	De 8 a 18 m3/mes	De 8 a 21 m3/mes	De 8 a 24 m3/mes
Tram tercer (1,4200 €/m3)	Més de 18 m3/mes	Més de 21 m3/mes	Mes de 24 m3/mes
